



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI  
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

**Biroul permanent al Senatului**

Nr. 12553/2022  
17. NOV. 2022

L 639, 670, 692 / 22. 11. 2022  
653, 636, 641

**Către: DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,  
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI**

**Ref. la:** punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 09 noiembrie 2022

**STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,**

- Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:
- L639/2022 1. *Propunerea legislativă privind susținerea procesului de dezinstituționalizare a persoanelor adulte cu dizabilități și aplicarea unor măsuri de accelerare a acestuia și de prevenire a instituționalizării, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative (Bp. 552/2022);*
  - L670/2022 2. *Propunerea legislativă privind modificarea Legii nr.248 din 20 iulie 2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români din străinătate, cu modificările și completările ulterioare (Bp.568/2022);*
  - L682/2022 3. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.120 din 29 mai 2015 privind stimularea investitorilor individuali- business angels (Bp.592/2022);*
  - L653/2022 4. *Propunerea legislativă pentru înființarea Registrului național al gravidelor și mamelor minore, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului (Bp. 565/2022);*
  - L636/2022 5. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare (Bp.547/2022);*
  - 6. *Proiectul de Lege pentru completarea și modificarea art.65 din Legea educației naționale nr.1/2011 (Plx.250/2022, L 641/2022).*

Cu deosebită considerație,

**NINI SĂPUNARU**

**SECRETAR DE STAT**



PRIM MINISTRU

**Doamnă vicepreședinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

**PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru înființarea Registrului național al gravidelor și mamelor minore, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului*, inițiată de doamna deputat USR Monica-Elena Berescu și un grup de parlamentari USR, UDMR, PNL, PSD, neafiliați (**Bp. 565/2022**).

**I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare înființarea unei platforme naționale, Registrul național al gravidelor și mamelor minore, prin intermediul căreia vor fi centralizate informațiile cu scopul asigurării serviciilor de protecție socio-medicală, consiliere psiho-emoțională și educație școlară a gravidelor/mamelor minore.

Totodată, prin inițiativa legislativă se propune modificarea și completarea *Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, cu scopul de a crea un cadru legislativ adecvat, menit să asigure protecția gravidelor și mamelor minore, sensibilizarea comunității asupra nevoilor specifice în domeniu și furnizarea unor servicii adaptate profilului psihologic și emoțional al acestora.

## II. Observații

1. În anul 2021 a fost publicat studiul *"Sarcina la adolescente în România"*, realizat de Asociația Sănătate pentru Mame și Sugari cu UNICEF România.

Obiectivele studiului au fost:

- analizarea legislației existente privind prevenirea sarcinilor și a nașterilor în rândul adolescentelor, realizată prin analizarea strategiilor și a politicilor din domeniul sănătății, educației și protecției copilului în vederea cunoașterii situației actuale pe plan legislativ;

- identificarea profilului sociodemografic, educațional și cultural al tinerelor expuse riscului de a deveni mame înainte de 18 ani, precum și a opiniilor și atitudinilor lor față de sănătatea reproducerii - realizată prin analiza secundară a datelor provenite din Studiul Sănătății Reproducerii din România;

- identificarea opiniilor, atitudinilor și propunerilor unor profesioniști și decidenți de la nivel central și local în privința măsurilor care ar putea fi cele mai adecvate pentru diminuarea în timp a fenomenului - realizată prin culegerea de informații în cadrul unor discuții de grup (focus 3 grup), în cazul profesioniștilor și al unor discuții individuale (interviu semistructurat), în cazul decidenților de politici publice în domeniul sănătății adolescentului.

Autorii studiului notează că nu sunt implementate măsuri educative pentru grupurile de adolescenți dezavantajați social și pentru cei care au abandonat școala, ceea ce sporește riscul pentru un comportament sexual riscant și apariția unei sarcini nedorite.

Principalele recomandări formulate sunt:

- raportul arată că sarcinile în cazul mamelor de peste 15 ani ar putea fi prevenite prin educație și programe de planificare familială adaptate cadrului socio-cultural în care trăiesc aceste adolescente. De asemenea, nu există o delimitare a rolului și o corelare a atribuțiilor de acțiune pentru autorități în privința sănătății reproducerii generațiilor tinere și a prevenirii sarcinilor la minore;

- este nevoie de o abordare complexă, multidimensională, în cadrul unor politici publice integrate care să vizeze educația sexuală, sensibilizarea comunității asupra nevoilor specifice în domeniu și asigurarea unor servicii adaptate profilului psihologic și emoțional al adolescentului;

- printre recomandări se numără inițierea unei reforme legal-administrative care să înlăture barierele ce îngreșesc accesul minorilor la informații și servicii de sănătate a reproducerii și sexualității, prin revizuirea și adaptarea cadrului legal privind politicile de sănătate a reproducerii;

- se mai recomandă și introducerea în programa școlară a educației în domeniul sănătății reproducerii și sexualității ca materie obligatorie, în acord cu standardele internaționale și axarea programelor pe valori și pe crearea de obiceiuri comportamentale responsabile;

- este necesară și reorganizarea serviciilor de planificare familială cu inițierea unor servicii prietenoase pentru adolescenți și tineri și identificarea posibilităților de a reface rețeaua de cabinete de planificare familială/servicii de sănătate a reproducerii;

- se recomandă asigurarea furnizării de contraceptive gratuite adolescenților, în general, și cu prioritate celor defavorizați.

Așa cum se poate observa, niciuna din recomandările studiului nu vizează cadrul general al drepturilor copilului, vizat de *Legea nr.272/2000*.

Mai mult, conform prevederilor art. 5 din *Hotărârea Guvernului nr.1103/2014 pentru aprobarea metodologiei privind realizarea obligațiilor ce revin autorităților administrației publice locale, instituțiilor și profesioniștilor implicați în prevenirea și intervenția în cazurile de copii aflați în situație de risc de părăsire sau părăsiți în unități sanitare, cu modificările și completările ulterioare, "Serviciile publice de asistență socială sau, după caz, direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului de la nivelul sectoarelor municipiului București au următoarele obligații pentru prevenirea părăsirii copilului în unități sanitare:*

a) *colaborează cu medicul/medicii de familie, cu asistenții medicali comunitari sau, după caz, cu mediatorii sanitari din unitatea administrativ-teritorială în vederea identificării precoce a gravidei în situație de risc social;*

b) *verifică dacă gravida în situație de risc social este înscrisă pe lista unui medic de familie sau, după caz, facilitează înscrierea acesteia pe lista unui medic de familie;*

c) *sprijină și acompaniază gravida în situație de risc social care nu are acte de identitate pe parcursul procesului de înregistrare a nașterii și de obținere a actului de identitate;*

d) *monitorizează gravida identificată în situație de risc social pe parcursul perioadei de graviditate și efectuează vizite lunare la domiciliul acesteia în ultimele două luni de sarcină;*

e) *colaborează cu asistentul social din unitatea sanitară în care gravida urmează să nască, pe perioada internării acesteia;*

f) *informează gravida și familia acesteia cu privire la drepturile și obligațiile ce le revin în ceea ce privește creșterea și îngrijirea viitorului copil;*

g) *informează gravida și familia acesteia cu privire la beneficiile de asistență socială și serviciile disponibile pe plan local;*

*h) însoțește, la solicitarea acestuia, medicul de familie și/sau asistentul medical comunitar la vizitele periodice efectuate conform prevederilor art. 46 alin. (6) din Legea nr. 272/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare”.*

De asemenea, conform prevederilor art. 6 din *Hotărârea Guvernului nr.1103/2014, "Orice persoană care, prin natura profesiei sau ocupației sale, lucrează direct cu un părinte sau, după caz, ocrotitor legal al copilului, față de care are suspiciuni în legătură cu existența unei situații de risc de părăsire a copilului în unitatea sanitară, este obligată să sesizeze serviciul public de asistență socială în a cărui rază teritorială a fost identificat cazul respectiv".*

Pe cale de consecință, există reglementări care vizează aspectele propuse a fi reglementate prin punctele 2 și 3 ale propunerii legislative.

2. În ceea ce privește dispozițiile de la punctul 4 al propunerii legislative, precizăm că, potrivit prevederilor legale în vigoare, respectiv conform prevederilor art. 52 alin. (1) lit. i) din *Legea nr. 272/2004, "Ministerul Educației Naționale, ca organ de specialitate al administrației publice centrale, precum și inspectoratele școlare și unitățile de învățământ, ca instituții ale administrației publice locale cu atribuții în domeniul educației, sunt obligate să întreprindă măsuri necesare pentru:*

*(...)*

*i) prevenirea abandonului școlar la nivelul comunității, din motive precum mariajul timpuriu, respectiv sarcina la minore".*

Prin urmare, în prezent există temei legal pentru a se derula activitățile propuse prin inițiativa legislativă.

Reamintim, în acest sens, *Decizia Curții Constituționale nr. 644/2020 referitoare la respingerea obiecției de neconstituționalitate a Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului.*

3. În ceea ce privește dispoziția propusă la pct. 5 al inițiativei legislative, considerăm că aceasta nu se justifică, întrucât situația este deja reglementată la nivel de normă primară, prin art. 96 alin. (1) din *Legea nr. 272/2004.*

4. Referitor la Registrul național al gravidelor și mamelor minore, menționăm că în acest moment, Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție are în implementare proiectul „*Sistem Informatic Național pentru Adopție - SINA*” finanțat prin programul Operațional Competitivitate.

Prin proiect se propune dezvoltarea, instalarea, configurarea și integrarea unui sistem informatic centralizat, care se adresează serviciilor publice de asistență socială de la nivelul comunelor, orașelor și municipiilor, direcțiilor generale de asistență socială și protecția copilului și Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție.

Prin proiectul mai sus menționat, informațiile vor fi introduse în sistemul ANPDCA direct de la nivelul local al SPAS și DGASPC și vor permite luarea mai rapidă a măsurilor ce se impun pentru copiii expuși riscului de separare de familie și pentru cei separați temporar sau definitiv de aceasta, fiind în același timp disponibile, în timp real, și tuturor factorilor de decizie facilitând, astfel, elaborarea politicilor publice, evaluarea activităților, implementarea procedurilor specifice și corelarea informațiilor

Pe cale de consecință, apreciem că, în aceste condiții, nu se justifică o nouă aplicație, denumită „*Registrul național al gravidelor și mamelor minore*”.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

  
**Nicolae-Ionel CÎUCĂ**  
**PREMIER-MINISTRU**

Doamnei senator **Alina-Ștefania GORGHIU**  
Vicepreședintele Senatului